**Публичные слушания от**

**01 декабря 2016 года**

Контрольно-счетная палата МОГО «Ухта»в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и бюджетными правоотношениями городского округа провела экспертизу проекта местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Результаты экспертизы показывают, что требования законодательства по составу и содержанию проекта решения Совета «О бюджете МОГО «Ухта»на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» соблюдены.

1. Проект решения Совета муниципального образования городского округа «Ухта» «О бюджете МОГО «Ухта» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» по составу и содержанию сформирован в соответствии с положениями статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 32 Порядка ведения бюджетного процесса в МОГО «Ухта».

2. Проект решения Совета муниципального образования городского округа «Ухта» «О бюджете МОГО «Ухта» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» представлен на рассмотрение Совета округа в сроки, установленные статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 31 Порядка ведения бюджетного процесса в МОГО «Ухта».

3. В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ и статьей 24 Положения о бюджетном процессе, проект бюджета МОГО «Ухта» сформирован на три года (на очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов).

4. Предложенные к утверждению проектом бюджета основные характеристики бюджета МОГО «Ухта» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов соответствуют их значениям, приведенным в Прогнозе основных характеристик бюджета МОГО «Ухта» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, что свидетельствует о соблюдении требований Порядка составления проекта бюджета МОГО «Ухта» на очередной финансовый год.

5. Согласно представленным документам и материалам, проект бюджета на 2017 - 2019 года предусматривает снижение всех показателей основных характеристик МОГО «Ухта», относительно утвержденных показателей 2016 года, в том числе: по общему объему доходов в 2017 году - на 6,1 %, в 2018 году - на 9,0 %, в 2019 году - на 8,8 %; по общему объему расходов: в 2017 году - на 14,8 %, в 2018 - на 19,1 %, в 2019 - на 17,8 %, при этом показатель дефицита 2017 году (7 349,2 тыс. рублей) изменяется на показатель профицита в плановом периоде 2018 и 2019 годов (58 000,0 тыс. рублей и 13 0000 тыс. рублей соответственно), что *свидетельствует о соблюдении положения статьи 33 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей обязанность при составлении, утверждении и исполнении бюджета исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.*

6. Основные характеристики бюджета МОГО «Ухта», предлагаемые проектом бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, соответствуют принципу сбалансированности бюджета, что *соответствует требованиям статьи 33 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей, что объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов.*

7. Относительно обоснованности предлагаемых к утверждению параметров бюджета МОГО «Ухта» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, проект решения и представленные документы (материалы) позволяют сделать следующие выводы:

*7.1. По доходам бюджета МОГО «Ухта»:*

7.1.1. Предлагаемый проект бюджета на 2017 год предусматривает общий объем доходов бюджета МОГО «Ухта» в размере 3 170 124,6 тыс. рублей, сформированный за счет собственных доходов бюджета (52,4 % от общего прогнозируемого объема доходов) и безвозмездных поступлений (за исключением субвенций) (47,6 % от общего прогнозируемого объема доходов).

Общий объем доходов бюджета МОГО «Ухта» в плановом периоде:

- в 2018 году составляет 3 073 560,9 тыс. рублей (удельный вес от общего прогнозируемого объема доходов: собственных доходов - 50,9 %; безвозмездных поступлений (за исключением субвенций) - 49,1 %);

 - в 2019 году составляет 3 078 720,7 тыс. рублей (удельный вес от общего прогнозируемого объема доходов: собственных доходов - 50,9 %; безвозмездных поступлений (за исключением субвенций) - 49,1 %).

7.1.2. Объем поступления собственных доходов, по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета городского округа «Ухта» по итогам 2016 года планируется снизить, в т.ч.: в 2017 году на 413 281,9 тыс. руб. (или 19,9 %); в 2018 году на 510 876,1 тыс. руб. (или 24,6 %); в 2019 году на 506 138,6 тыс. руб. (или 24,4 %). Основной причиной снижения доли собственных доходов местного бюджета в общем объеме доходов бюджета в прогнозируемом периоде (2017 - 2019 годы) является уменьшение величины неналоговых доходов - с 288 862,5 тыс. рублей в 2017 году до 257 336,0 тыс. рублей в 2019 году, и безвозмездных поступлений (в части поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субсидий и иных межбюджетных трансфертов) - с 309 777,6 тыс. рублей в 2017 году до 225 430,4 тыс. рублей в 2019 году.

 7.1.3. Объем безвозмездных поступлений (субвенции), по сравнению с ожидаемым исполнением бюджета городского округа «Ухта» по итогам 2016 года планируется увеличить, в т.ч.: в 2017 году на 9 399,4 тыс. руб. (или 0,6 %); в 2018 году на 10 429,9 тыс. руб. (или 0,7 %); в 2019 году на 10 852,2 тыс. руб. (или 0,7 %). Причиной роста доли безвозмездных поступлений (субвенции) в общем объеме доходов бюджета в прогнозируемом периоде (2017 - 2019 годы) является увеличение величины безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ (в части поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде субвенций) - с 1 508 783,7 тыс. рублей в 2017 году до 1 1 510 236,5 тыс. рублей в 2019 году.

*7.2. По расходам бюджета МОГО «Ухта»:*

7.2.1. Основными приоритетными направлениями при планировании расходов на 2017 - 2019 года, как и в текущем финансовом году, являются расходы, связанные с оказанием муниципальных услуг муниципальными учреждениями и обеспечением выполнения функций органов местного самоуправления.

Проектом бюджета МОГО «Ухта» предлагается утвердить общий объем расходов: на очередной финансовый 2017 год в объеме 3 177 473,8 тыс. рублей; на плановый 2018 год в сумме 3 015 560,9 тыс. рублей; на плановый 2019 год в размере 3 065 720,7 тыс. рублей.

Проект бюджета сформирован по программному принципу. Программная составляющая расходов проекта бюджета МОГО «Ухта» представлена:

 - на очередной финансовый 2017 год - 10-ю муниципальными программами (в т.ч.: 9-ю муниципальными программами МОГО «Ухта» и 1-й (адресной) муниципальной программой («Переселение граждан проживающих на территории МОГО «Ухта», из аварийного жилищного фонда с 2013г. по 01.09.2017г.»);

- на плановый период 2018 и 2019 годов программная часть проекта бюджета городского округа «Ухта» представлена 9-ю муниципальными программами (срок реализации адресной муниципальной программы («Переселение граждан проживающих на территории МОГО «Ухта», из аварийного жилищного фонда с 2013г. по 01.09.2017г.» до 2017 года).

7.2.2. Расходная часть проекта бюджета МОГО «Ухта» на 2017 - 2019 года сформирована из программного и непрограммного направлений расходов, которые спрогнозированы следующим образом:

* на очередной финансовый 2017 год:

- программные расходы бюджета городского округа «Ухта» запланированы в объеме 2 964 855,0 тыс. рублей, что на 568 251,7 тыс. рублей (или на 16,1 %) ниже аналогичного показателя 2016 года, утвержденного Сводной бюджетной росписью от 15.12.2015 № 178 (в ред. от 01.11.2016);

- непрограммные расходы бюджета предусмотрен в размере 212 618,8 тыс. рублей, что на 17 781,3 тыс. рублей (или на 9,1 %) выше аналогичного показателя 2016 года, утвержденного Сводной бюджетной росписью от 15.12.2015 № 178 (в ред. от 01.11.2016);

* на плановый 2018 год:

- программные расходы бюджета запланированы в объеме 2 811 254,9 тыс. рублей, что на 721 851,8 тыс. рублей (или на 20,4 %) ниже показателя 2016 года, утвержденного Сводной бюджетной росписью от 15.12.2015 № 178 (в ред. от 01.11.2016);

- непрограммные расходы бюджета МОГО «Ухта» предусмотрены в размере 204 306,0 тыс. рублей, что на 9 468,5 тыс. рублей (или на 4,9 %) выше аналогичного показателя 2016 года, утвержденного Сводной бюджетной росписью от 15.12.2015 № 178 (в ред. от 01.11.2016);

* на плановый 2019 год:

- программные расходы бюджета городского округа «Ухта» запланированы в объеме 2 868 969,6 тыс. рублей, что на 664 137,1 тыс. рублей (или на 18,8 %) ниже аналогичного показателя 2016 года, утвержденного Сводной бюджетной росписью от 15.12.2015 № 178 (в ред. от 01.11.2016);

- непрограммные расходы бюджета предусмотрены в размере 196 751,1 тыс. рублей, что на 1 913,6 тыс. рублей (или на 9,1 %) выше показателя 2016 года, утвержденного Сводной бюджетной росписью от 15.12.2015 № 178 (в ред. от 01.11.2016).

7.2.3. В целях распределение бюджетных ресурсов в соответствии с фактическими или планируемыми результатами их использования, включая муниципальные услуги и приоритеты социально-экономического развития МОГО «Ухта», определенными в муниципальных программах, реализуемых на территории муниципального образования, проект бюджета городского округа «Ухта» на 2017 - 2019 года представлен следующими муниципальными программами:

*-* МП МОГО «Ухта» «Развитие системы муниципального управления на 2014 - 2020 годы», утвержденная на основании постановления администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2076, в объеме: на 2017 год - 161 653,4 тыс. рублей (или 5,5 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 147 423,9 тыс. рублей (или 5,2 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 143 740,7 тыс. рублей (или 5,0 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год);

*-* МП МОГО «Ухта» «Развитие экономики на 2014 - 2020 годы», утвержденная постановлением администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2070, в размере: на 2017 год - 1 441,9 тыс. рублей; на 2018 год - 1 441,9 тыс. рублей; на 2019 год - 1 441,9 тыс. рублей;

*-* МП МОГО «Ухта» «Безопасность жизнедеятельности населения на 2014 - 2020 годы», утвержденная на основании постановления администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2077, в сумме: на 2017 год - 48 298,6 тыс. рублей (или 1,6 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 45 508,1 тыс. рублей (или 1,6 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 45 508,1 тыс. рублей (или 1,6 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год);

*-* МП МОГО «Ухта» «Развитие транспортной системы на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2072, в размере: на 2017 год - 137 762,1 тыс. рублей (или 4,6 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 151 574,9 тыс. рублей (или 5,5 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 190 922,0 тыс. рублей (или 6,7 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год);

*-* МП МОГО «Ухта» «Жильё и жилищно-коммунальное хозяйство на 2014 - 2020 годы», утвержденная на основании постановления администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2071, в объеме: на 2017 год - 289 814,7 тыс. рублей (или 9,8 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 177 400,1 тыс. рублей (или 6,3 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 178 175,8 тыс. рублей (или 6,2 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год);

*-* (адресная муниципальная программа) МП «Переселение граждан, проживающих на территории МОГО «Ухта», из аварийного жилищного фонда с 2013 года по 01 сентября 2017 года», утвержденная постановлением администрации МОГО «Ухта» от 05.06.2013 № 863, в размере: на 2017 год - 39 498,8 тыс. рублей (или 1,3 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год). Срок реализации адресной муниципальной программы определен до 2017 года;

*-* МП МОГО «Ухта» «Развитие образования на 2014 - 2020 годы», утвержденная на основании постановления администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2073 , в объеме: на 2017 год - 1 944 930,5 тыс. рублей (или 65,6 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 1 957 218,2 тыс. рублей (или 69,6 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 1 964 876,1 тыс. рублей (или 68,5 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год);

*-* МП МОГО «Ухта» «Культура на 2014 - 2020 годы», утвержденная на основании постановления администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2074, в размере: на 2017 год - 209 117,6 тыс. рублей (или 7,1% от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 200 419,6 тыс. рублей (или 7,1 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 215 419,6 тыс. рублей (или 7,5 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год);

*-* МП МОГО «Ухта» «Социальная поддержка населения на 2016 - 2020 годы», утвержденная постановлением администрации МОГО «Ухта» от 02.11.2015 № 2338, в размере: на 2017 год - 2 000,0 тыс. рублей (или 0,1 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 2 877,3 тыс. рублей (или 0,1 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 877,3 тыс. рублей (или 0,1 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год);

*-* МП МОГО «Ухта» «Развитие физической культуры и спорта на 2014 - 2020 годы», утвержденное на основании постановления администрации МОГО «Ухта» от 07.11.2013 № 2075, в суме: на 2017 год - 130 337,4 тыс. рублей (или 4,4 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2017 год); на 2018 год - 127 390,9 тыс. рублей (или 4,6 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2018 год); на 2019 год - 126 008,1 тыс. рублей (или 4,4 % от общего объема программных расходов бюджета запланированных на 2019 год).

7.2.4. Проектом бюджета МОГО «Ухта» планируется уменьшение расходной части бюджета на 2017 год, относительно уровня утвержденного на 2016 год, в размере 550 470,4 тыс. рублей (или на 14,8 %), котороеглавным образом произошло за счет значительного сокращения расходов по Администрации МОГО «Ухта» на сумму 354 300,3 тыс. рублей (или на 43,3 %), а также за счет снижения плановых показателей по МУ «Управление ЖКХ» администрации МОГО «Ухта» на сумму 131 777,1 тыс. рублей (или на 30,4%) и МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» на сумму 73 572,3 тыс. рублей (или на 3,6 %).

В плановом 2018 году проектом бюджета, относительно уровня утвержденного на 2016 год, прогнозируется снижение расходной части бюджета на сумму 712 383,3 тыс. рублей (или на 19,1 %), котороеобусловлено значительным снижением расходов по Администрации МОГО «Ухта» на сумму 540 362,9 тыс. рублей (или на 66,0 %), МУ «Управление ЖКХ» администрации МОГО «Ухта» на сумму 121 777,0 тыс. рублей (или на 28,1%) и МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» на сумму 58 248,7 тыс. рублей (или на 2,9 %).

В плановом 2019 году проектом бюджета МОГО «Ухта», относительно уровня утвержденного на 2016 год, планируется уменьшение расходной части бюджета на сумму 662 223,5 тыс. рублей (или на 17,8 %), котороепроизошло за счет сокращения расходов по Администрации МОГО «Ухта» на сумму 548 542,1 тыс. рублей (или на 67,0 %), МУ «Управление ЖКХ» администрации МОГО «Ухта» на сумму 82 429,9 тыс. рублей (или на 19,0%) и МУ «Управление образования» администрации МОГО «Ухта» на сумму 50 590,8 тыс. рублей (или на 2,5 %).

7.2.5. В отношении расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, проектом бюджета на 2017 - 2019 года предусмотрено:

- общий объем финансирования расходов на капитальное строительство и капитальный ремонт в объеме: в очередном финансовом 2017 году в объеме 157 299,8 тыс. рублей (или 4,9 % от общего объема расходов бюджета городского округа предусмотренного на 2017 год); в плановом периоде (2018 - 2019 года) в размере 796,2 тыс. рублей (или 0,03 % от общего объема расходов бюджета городского округа предусмотренного на 2018 и 2019 года соответственно);

- объем расходов бюджета МОГО «Ухта», предусмотренный проектом бюджета на капитальное строительствообъектов муниципальной собственности, составляет: в 2017 году - 150 434,4 тыс. рублей; в 2018 году - 796,2 тыс. рублей; в 2019 году - 796,2 тыс. рублей. Доля расходов по капитальному строительству, в общем объеме расходов бюджета городского округа на 2017 - 2019 года, составляет соответственно 4,7%, 0,03% и 0,03%;

- объем расходов бюджета МОГО «Ухта», предусмотренный проектом бюджета на капитальный ремонт объектов муниципальной собственности в очередном финансовом 2017 году составил 6 865,4 тыс. рублей. Доля расходов по капремонту, в общем объеме расходов бюджета городского округа на 2017 год равен 0,2%. В плановом периоде (2018 - 2019 года) финансирование расходов на капремонт проектом бюджета не запланировано.

7.3. *По дефициту бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета МОГО «Ухта»:*

- проект бюджета МОГО «Ухта» сформирован: на очередной финансовый 2017 год с дефицитом в размере 7 349,2 тыс. рублей, что на 207 705,3 тыс. рублей (или на 96,6 %) ниже показателя дефицита бюджета, утвержденного Сводной бюджетной росписью от 15.12.2015 № 178 (в ред. от 01.11.2016); на плановый период 2018 и 2019 года с профицитом в объеме 58 000,0 тыс. рублей и 13 000,0 тыс. рублей соответственно.

Следует отметить, что спрогнозированное проектом бюджета МОГО «Ухта» изменение показателя дефицита в 2017 году на профицит в плановом периоде 2018 и 2019 годов, свидетельствует о соблюдении положения статьи 33 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей обязанность при составлении, утверждении и исполнении бюджета исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета;

- проектом бюджета МОГО «Ухта» на 2017 - 2019 года обеспечено соблюдение ограничения установленного пунктом 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, в части определения размера дефицита бюджета, который не должен превышать 10 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений;

- состав источников финансирования дефицита местного бюджета, предусмотренный проектом решения МОГО «Ухта» на 2017 - 2019 года, соответствует требованиям статьи 96 Бюджетного кодекса РФ.

7.4. По *муниципальному долгу и муниципальным заимствованиям МОГО «Ухта»* при составлении проекта бюджета на очередной финансовый 2017 год и плановый период 2018 - 2019 годов соблюдены ограничения, установленные Бюджетным кодексом РФ, а именно:

- предельный объем муниципального долга не превышает общий годовой объем доходов местного бюджета, без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений доходов по дополнительным нормативам отчислений, и составляет: в 2017 году - 1 351 563,0 тыс. рублей; в 2018 году - 1 338 1490 тыс. рублей; в 2019 году - 1 343 053,0 тыс. рублей (часть 3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ);

- верхний предел муниципального долга установлен по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), представляет собой расчетный показатель, с указанием верхнего предела долга по муниципальным гарантиям, и составляет: по состоянию на 01.01.2018 в сумме 445 000,0 тыс. рублей (верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей); по состоянию на 01.01.2019 в размере 387 000,0 тыс. рублей (верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей); по состоянию на 01.01.2020 в сумме 374 000,0 тыс. рублей (верхний предел долга по муниципальным гарантиям в сумме 0 рублей) (часть 6 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ).

Несмотря на все сложности принимаемого бюджета, оснований для отклонения проекта решения Совета «О бюджете МОГО «Ухта» на предстоящий трехлетний период нет. Предлагаю также поддержать данный проект.